



BOLETÍN OFICIAL DEL PARLAMENTO DE CANARIAS

VII LEGISLATURA NÚM. 104

12 de mayo de 2008

El texto del Boletín Oficial del Parlamento de Canarias puede ser consultado gratuitamente a través de internet en la siguiente dirección:
<http://www.parcn.es>

SUMARIO

COMUNICACIONES DEL GOBIERNO

EN TRÁMITE

7L/CG-0003 Sobre Canarias ante el futuro de las regiones ultraperiféricas de la Unión Europea.

Página 2

COMUNICACIÓN DEL GOBIERNO

EN TRÁMITE

7L/CG-0003 *Sobre Canarias ante el futuro de las regiones ultraperiféricas de la Unión Europea.*

(Registro de entrada núm. 1.453, de 25/4/08.)

PRESIDENCIA

La Mesa del Parlamento, en reunión celebrada el día 5 de mayo de 2008, adoptó el acuerdo que se indica respecto del asunto de referencia:

13.- COMUNICACIONES DEL GOBIERNO

13.1.- Sobre Canarias ante el futuro de las regiones ultraperiféricas de la Unión Europea.

Acuerdo:

En conformidad con lo establecido en el artículo 178 del Reglamento de la Cámara, se acuerda admitir a trámite la comunicación de referencia y su tramitación ante el Pleno.

De este acuerdo se dará traslado al Gobierno y a los grupos parlamentarios. Asimismo, se publicará en el Boletín Oficial del Parlamento.

En ejecución de dicho acuerdo y en conformidad con lo previsto en el artículo 106 del Reglamento del Parlamento de Canarias, dispongo su publicación en el Boletín Oficial del Parlamento.

En la sede del Parlamento, a 8 de mayo de 2008.-
EL PRESIDENTE, Antonio Á. Castro Cordobez.

CANARIAS ANTE EL FUTURO DE LAS REGIONES ULTRAPERIFÉRICAS DE LA UNIÓN EUROPEA

Canarias y el resto de las regiones ultraperiféricas hemos conseguido avances importantes en el ámbito económico y social desde que en 1997 la Unión Europea nos reconociera un estatuto específico dentro del Tratado CE. Gracias al esfuerzo conjunto de las siete regiones, a la sensibilidad demostrada por las instituciones comunitarias, que en todo momento han reconocido las características estructurales que diferencian a las RUP de las demás regiones europeas, y al consenso interno en Canarias sobre los asuntos europeos, hemos ido dotando de contenido el carácter diferenciador que nos concede el artículo 299.2 del Tratado de la CE, dándole así mayor proyección.

En mayo de 2004 tuvo lugar uno de los hitos más importantes de este avance. La Comisión Europea lanzó una comunicación en la que dotaba a las regiones ultraperiféricas de una verdadera política comunitaria global.

En ese momento y en pleno proceso de ampliación de la Unión Europea, no sólo logramos garantizar la continuidad de las políticas comunitarias específicas que tradicionalmente se aplicaban para paliar los hándicaps que se derivan de nuestra condición de región insular, lejana y alejada del continente, sino que, además, conseguimos que la Comisión Europea definiera una nueva estrategia para el conjunto de las RUP, con tres claros objetivos: mejorar nuestra accesibilidad, tanto interna como externa, reforzar la competitividad de nuestro tejido económico e impulsar nuestra integración geográfica con los países de nuestro entorno.

Ahora, la Comisión Europea nos brinda una nueva oportunidad, invitándonos a participar, por primera vez, en el debate de cinco de los grandes desafíos a los que se enfrenta la Unión Europea, y que definirán el futuro de las políticas comunitarias y el próximo marco presupuestario 2014-2020.

Esta invitación nos permite dar un paso más en la definición de nuevos argumentos que justifiquen y avalen una política específica para las regiones ultraperiféricas, al posicionarnos en temas que marcarán la actualidad política, económica y social de los próximos años, como son el cambio climático, la definición de una política marítima europea, el futuro del sector agrario, los retos que plantea la evolución demográfica y los flujos migratorios.

Se inicia así una nueva etapa, en la que Canarias, y el resto de regiones ultraperiféricas, deberán ser capaces de identificar los nuevos retos a los que se enfrentan, los objetivos que quieren defender en el marco de la Unión Europea y las propuestas en las que se sustentará su acción política ante la UE.

En este sentido, y consciente de la importancia que las políticas de la Unión Europea tienen sobre el futuro de nuestra región, el Gobierno de Canarias ha querido sumarse activamente a esta reflexión desde un primer momento, ofreciendo una visión lo más exacta posible de los nuevos retos a los que nos enfrentamos, para definir claramente, ahora que comienza el debate, cuáles serán

los objetivos y las propuestas que queremos defender en el marco comunitario.

Por este motivo, y sabiendo que el éxito de la defensa de los intereses de Canarias en el marco comunitario es y ha sido posible gracias al acuerdo/asenso interno, hemos querido involucrar nuevamente a toda la sociedad canaria en el proceso de consulta pública, con el fin de promover entre los ciudadanos una mayor conciencia europea, y de alcanzar una posición nacida de la consulta y el consenso.

A iniciativa de la Presidencia del Gobierno, y bajo la coordinación del Comisionado de Acción Exterior, las universidades canarias, las organizaciones empresariales, los sindicatos, los colegios profesionales, y diversos expertos han participado junto a diferentes instituciones públicas y departamentos gubernamentales en los cinco grupos de trabajo que durante los meses de enero a marzo han llevado a cabo un trabajo de análisis y reflexión sobre cada uno de los temas de consulta.

Como resultado de esta puesta en común, se han elaborado cinco documentos, en los que se ofrece un diagnóstico amplio de nuestra situación, de las características singulares que nos diferencian del resto del territorio comunitario, y de los retos a los que nos enfrentamos para paliar el impacto negativo que tendrán en el futuro las debilidades detectadas.

Asimismo, y aunque se trata de una primera contribución, que deberá irse concretando a lo largo de los próximos meses e incluso años, se apuntan unas primeras orientaciones y propuestas con objeto de que puedan ser valoradas y analizadas por la Comisión Europea en el marco de su respuesta a la consulta pública lanzada el pasado septiembre.

Estos cinco documentos han sido remitidos a la Comisión Europea y al departamento competente de la Administración General del Estado para su conocimiento y toma en consideración. Asimismo, se remiten a esa Cámara para el conocimiento de sus señorías y, en su caso, se manifieste su apoyo en las correspondientes propuestas de resolución (documentos I a V).

De forma sucinta, las conclusiones alcanzadas son las siguientes:

En relación con los retos que plantea la lucha contra el cambio climático, el diagnóstico constata que el calentamiento global podría tener una mayor incidencia en Canarias debido a que su latitud, su condición insular y su cercanía al continente africano la hacen más vulnerable a fenómenos meteorológicos extremos, subidas del nivel del mar o grandes migraciones climáticas.

Una situación de riesgo que, desde el archipiélago, se quiere contrarrestar con la puesta en marcha de mecanismos específicos que permitan a las regiones ultraperiféricas aprovechar los factores diferenciales positivos y compensar los factores negativos que comporta, para ellas, el cambio climático.

Algunas de las medidas propuestas en esta línea consistirían en:

- Evaluar el impacto que pueda tener sobre las islas cualquier medida de lucha contra el cambio climático, a efectos de que puedan valorarse otras alternativas o establecerse las compensaciones adecuadas, en particular, en aquellas medidas que impliquen un encarecimiento del transporte aéreo o marítimo, cuya aplicación sería discriminatoria y lesiva para las islas por su lejanía del continente.

- Impulsar el papel de Canarias como laboratorio europeo para el seguimiento y la observación del cambio climático en su zona geográfica, así como para la cooperación científica y tecnológica con los países vecinos en este ámbito.

- Impulsar las energías renovables y los medios de transporte menos contaminantes.

- Fomentar el papel de la agricultura como medio para incrementar la seguridad alimentaria, proteger el paisaje frente a la erosión y desertización y reducir las emisiones contaminantes.

- Reforzar y modernizar las infraestructuras para adaptarlas a los requerimientos del cambio climático.

En relación con el reto que plantea la intensificación de los flujos migratorios, las propuestas que se recogen en el documento tienen como objetivo contrarrestar la situación de extrema vulnerabilidad en la que se encuentra Canarias, ante la dificultad que entraña el controlar y gestionar de forma adecuada los flujos incontrolados de inmigración no legal, desde un territorio fragmentado y alejado del continente, que en los últimos años se ha convertido en lugar de llegada y tránsito al resto del continente europeo.

Así, y sin perjuicio de que sigan reforzándose las actuaciones que tradicionalmente se llevan a cabo para reprimir la llegada de ilegales, incluidas las relacionadas con el despliegue de nuevos dispositivos de seguridad, se apuesta, entre otras cosas, por:

- Actuar sobre las causas de la inmigración irregular, explotando el potencial de Canarias y de las demás regiones ultraperiféricas como plataformas de cooperación con los países de su entorno, y aprovechando las posibilidades que ofrece el plan de acción de Gran Vecindad para fomentar el desarrollo de los países de origen, en particular, en materia de formación y de capacitación para la gestión de los flujos migratorios.

- En el caso de los menores no acompañados, establecer un reparto equitativo de las responsabilidades y cargas financieras en los distintos niveles de decisión, regional, nacional y europeo.

- Disponer mecanismos que permitan frenar el flujo de menores en los propios países de origen, por medio del fomento de la educación y la inserción profesional, evitando así que deban salir de su entorno familiar. Además, para los menores que ya se encuentran en el territorio comunitario, favorecer la mejora de los centros, la integración eficaz en el sistema educativo, la inserción profesional, así como el desarrollo de programas integrados para el retorno.

- Abrir cauces eficaces de inmigración regular, estableciendo contingentes de empleo que sean coherentes

con las verdaderas necesidades del mercado de trabajo y las posibilidades de integración económica y social; simplificando los procedimientos de acceso al mercado de trabajo europeo y mejorando las condiciones de integración de los inmigrantes que residen en situación de regularidad.

Respecto a los retos que plantea la evolución demográfica, el diagnóstico pone de manifiesto la elevada densidad de población que hay en Canarias, muy superior a la del resto del Estado y, en el caso de las dos islas capitalinas, superior incluso a los niveles medios de Europa. Una realidad que ha tenido un efecto de arrastre en diversos sectores económicos y sociales de las Islas, causando, entre otras variaciones, una mayor demanda de servicios públicos y bienes preferentes; una expansión urbana descontrolada, derivada tanto de la llegada de nueva mano de obra a las Islas como de la creciente adquisición de una segunda residencia por parte de la población local y extranjera; y un retroceso en la convergencia del PIB per cápita con respecto a otras comunidades autónomas y regiones de la UE, a pesar de presentar unas tasas de crecimiento económico relativamente altas respecto de las regiones europeas, aunque relativamente más bajas que la media española.

En este contexto, las medidas más efectivas están ligadas mayoritariamente a la ordenación del territorio y a la provisión de servicios públicos, cuestiones que no son competencia de la Unión Europea, pero en las que podría incidirse a nivel comunitario, mediante:

- El estudio del alcance cuantitativo que tienen las segundas residencias o residencias secundarias en Canarias, con el objetivo de valorar la posibilidad de plantear a las instituciones europeas una limitación temporal a la adquisición de segundas residencias, siempre que no supusiese una discriminación entre nacionales de los distintos Estados miembros.

- La toma en consideración por las instituciones europeas de los costes adicionales que supone para el sector público de Canarias el incremento de la demanda de servicios y bienes preferentes derivado del intenso crecimiento poblacional sobre un territorio fragmentado, insular y alejado del continente.

En relación con los desafíos a los que se enfrenta el sector agrario, el diagnóstico pone de relieve la situación de desventaja en la que se encuentra el sector, debido a los condicionantes derivados de la ultraperiféricidad y a otros problemas que afectan de manera significativa a las Islas, como el envejecimiento de la población rural, el incremento de los costes del transporte, la pérdida de competitividad frente a las producciones de países terceros o la competencia por el territorio y otros recursos naturales derivada del crecimiento del sector turístico.

Partiendo de este análisis se plantean propuestas dirigidas a mejorar la competitividad del sector primario canario con respecto al del resto de las regiones europeas, mediante:

- La compensación de los costes adicionales de transporte de dichos productos hacia el mercado comunitario.

- La protección de la agricultura de exportación frente a la amenaza que supone la progresiva liberalización del mercado de los productos agrícolas.

- El fomento de la agricultura y la ganadería destinada al autoabastecimiento local.
- La promoción de los productos tradicionales de calidad.
- El mantenimiento de excepciones en el marco de futuras reformas de la Política Agrícola Común.
- La adaptación de las políticas de desarrollo rural a las especificidades de las regiones ultraperiféricas.
- El fomento de la I+D+i en el sector agroalimentario, como una forma de mejorar su competitividad.

En relación con la definición de una política marítima para Europa, y teniendo en cuenta la dimensión que aportan las regiones ultraperiféricas al espacio marítimo europeo, se apuntan las siguientes propuestas:

- Lograr que las infraestructuras portuarias de las islas estén plenamente integradas en las redes transeuropeas de transporte para mejorar su conexión con el resto de Europa y con los terceros países próximos.
- Favorecer el establecimiento de nuevas líneas de transporte con los países vecinos.
- Fomentar el desarrollo de la investigación sobre el medio marino y la localización en Canarias de centros europeos de investigación marina.

- Potenciar las actividades económicas vinculadas al mar, como la acuicultura.
- Fomentar la investigación aplicada en el desarrollo costero, especialmente sobre nuevos sistemas y técnicas de construcción.

Con esta contribución, a la que se suman las aportaciones realizadas desde otras instituciones como el Consejo Económico y Social de Canarias, el Comité Económico y Social Europeo, el Parlamento Europeo o el Comité de las Regiones, Canarias aspira a liderar un proceso de profundización y diversificación de la estrategia comunitaria a favor de las regiones ultraperiféricas, con unas propuestas que miran hacia el futuro, hacia los nuevos desafíos a los que deberán enfrentarse las islas en el contexto europeo y mundial en que vivimos.

Vistos los artículos 178 y 179 del Reglamento del Parlamento de Canarias sobre comunicaciones del Gobierno y de acuerdo con los mismos.

El Gobierno, tras deliberar y a propuesta del Presidente, acuerda remitir al Parlamento de Canarias la presente comunicación y su documentación adjunta para que se debata en Pleno y se adopten las resoluciones que procedan.

Santa Cruz de Tenerife, a 24 de abril de 2008.